

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.119.2015.AKR

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 7 ust. 2 oraz § 18 załącznika do uchwały nr 43/VII/2015 Rady Gminy Kulesze Kościelne z dnia 31 sierpnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Kulesze Kościelne 31 sierpnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr 43/VII/2015 w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych, która 8 września 2015 r., wpłynęła do organu nadzoru.

Zgodnie z brzmieniem art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności orzeka właściwy organ nadzoru, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia. Odnośnie zakresu rozstrzygnięcia nadzorczego, organ nadzoru orzeka o nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż wskazane w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia zapisy zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 22 pkt 8 oraz art. 17 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163 ze zm.), w związku z czym 21 września 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia ich nieważności.

Wskazać należy, iż ustawą z dnia 18 marca 2011 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 81, poz. 440), na samorząd gminy został nałożony obowiązek

sporządzania oceny zasobów pomocy społecznej w oparciu o analizę lokalnej sytuacji społecznej i demograficznej. Wprowadzony zapis zastąpił dotychczasowy przepis, stanowiący, iż obowiązkiem samorządu gminy jest sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Kulesze Kościelne nie dostosowała zapisu § 7 ust. 2 załącznika do uchwały nr 43/VII/2015 Rady Gminy Kulesze Kościelne w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Kuleszach Kościelnych do stanu prawnego obowiązującego w dacie podjęcia przedmiotowej uchwały, tym samym w sposób istotny naruszając art. 17 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej. Wskazać bowiem należy, iż dla oceny zgodności z prawem aktu organu samorządu terytorialnego miarodajny jest stan prawny z daty jego podjęcia, bo jedynie wówczas można mówić o jego sprzeczności z prawem (Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 października 2010 r., sygn. akt II SA/Gl 669/10).

Ponadto w zakwestionowanym przez organ nadzoru § 18 załącznika do przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Kulesze Kościelne wskazała, iż nadzór nad wykonaniem zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w gminie sprawuje Wojewoda Podlaski. Jednak art. 22 pkt 8 ustawy o pomocy społecznej stanowi, że do zadań Wojewody należy nadzór nad realizacją zadań samorządu gminnego, powiatowego i województwa, w tym nad jakością działalności jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz nad jakością usług, dla których minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określił standardy, a także nad zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z wymaganymi kwalifikacjami.

Zawężenie zatem mocą ww. uchwały zakresu przedmiotowego nadzoru wojewody stanowi w ocenie tut. organu istotne naruszenie art. 22 pkt 8 ustawy o pomocy społecznej, gdyż jak już wyżej wskazano, nadzór sprawowany przez Wojewodę dotyczy wszystkich zadań realizowanych przez ośrodek pomocy społecznej, nie tylko zadań zleconych.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięcie nadzorcze jest uzasadnione we wskazanym w sentencji zakresie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:
Rada Gminy Kulesze Kościelne