

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.153.2015.AR

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

stwierdzam nieważność

§ 3 w części: „nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela” uchwały Nr VIII/50/15 Rady Gminy Raczki z dnia 28 października 2015 r. w sprawie szczegółowych zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego wymiaru zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach oraz tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin oraz nauczycieli nie wymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Raczki.

UZASADNIENIE

28 października 2015 r. Rada Gminy Raczki podjęła uchwałę Nr VIII/50/15, która w dniu 2 listopada 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż wskazana wyżej uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym 24 listopada 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności jej części.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Raczki ustaliła tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych prowadzonych bezpośrednio z uczniami i na ich rzecz przez „nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela”, zatrudnionych w pełnym wymiarze zajęć.

W myśl art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karty Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191 ze zm.) organ prowadzący szkołę określa m.in.:

- 1) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela
- 2) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych.

W świetle art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela organ prowadzący określa m.in. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela, co należy interpretować w taki sposób, że chodzi o szkoły niewymienione w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela, a nie jak czyni to Rada Gminy Raczki, jako rodzaje stanowisk niewymienionych w ust. 3 omawianego przepisu (nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 KN).

Uregulowanie ujęte przez Radę Gminy Raczki w takiej formie nie znajduje umocowania w treści 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela, stanowiącego podstawę prawną podjętej uchwały.

Ponadto, w ramach upoważnienia do określania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela, organy prowadzące określały tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli m.in. kolegów: języków obcych, kulturalno-oświatowego, bibliotekarskiego. Przepis art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela zawiera odrębne upoważnienie dla organu prowadzącego do określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin pedagoga, psychologa, logopedy, czy doradcy zawodowego.

Rada Gminy jako organ stanowiący powinna działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach, zatem niedopuszczalne jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z jego przekroczeniem.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach kompetencji przyznanych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb ich wydawania określa ustawa. Z kolei, zgodnie z zasadą zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach

prawa. Gminny samorząd terytorialny, będąc adresatem uprawnienia do stanowienia aktów prawa miejscowego, jest legitymowany do ich wydawania tylko wówczas i tylko w takim zakresie, który wynika bezpośrednio i wprost z woli ustawodawcy wyrażonej w upoważnieniu ustawowym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Otrzymuje:

Rada Gminy Raczek

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Urszula Dunaj
Kierownik Zespołu Radców Prawnych