

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.172.2015.AKR**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515),

**stwierdzam nieważność**

§ 5 ust. 2 oraz § 6 ust. 2-3 załącznika nr 1 do uchwały Nr XI/93/15 Rady Miejskiej w Knyszynie z dnia 30 listopada 2015 r., w sprawie nadania statutu Knyszyńskiemu Ośrodkowi Kultury w Knyszynie.

**UZASADNIENIE**

W dniu 30 listopada 2015 r. Rada Miejska w Knyszynie podjęła uchwałę XI/93/15 w sprawie nadania statutu Knyszyńskiemu Ośrodkowi Kultury w Knyszynie, która w dniu 8 grudnia 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru i z urzędu poddana została kontroli legalności.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż część jej zapisów podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 27 ust. 3 oraz art. 29 ust. ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 406 ze zm.), w związku z czym w dniu 15 grudnia 2015 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia ich nieważności.

Rada Miejska w Knyszynie mocą podjętej uchwały nadała Statut Knyszyńskiemu Ośrodkowi Kultury w Knyszynie. Przyjęty Statut stanowi załącznik do uchwały.

W § 5 ust. 2 załącznika, Rada Miejska w Knyszynie postanowiła, iż podstawą gospodarki finansowej KOK jest roczny plan działalności, zatwierdzony przez Dyrektora KOK z zachowaniem wysokości dotacji Organizatora.

Tymczasem zgodnie z brzmieniem art. 27 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności gospodarczej, podstawą gospodarki finansowej instytucji kultury jest plan finansowy ustalony przez dyrektora, z zachowaniem wysokości dotacji organizatora.

Rada Miejska w Knyszynie nie uwzględniła, iż ustawą z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r., nr 207 poz. 1230) dokonano szeregu zmian w ustawie kompetencyjnej, m. in. w zakresie ww. art. 27 ust. 3 ustawy.

Nie uwzględniając powyższej zmiany, Rada Miejska w Knyszynie dopuściła się nieuprawnionej modyfikacji przepisów ustawowych. Modyfikacja przepisów ustawowych stanowi istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r., sygn. akt II SA 99/92, wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98, wyrok NSA z dnia 26 lutego 2010 r., sygn. akt II OSK 1966/09).

Podobnym uchybieniem dotknięty jest § 6 ust. 2 – 3 przedmiotowego załącznika, w którym uregulowane zostały kwestie dotyczące funduszu, stanowiącego majątek KOK. W powyższych zapisach uchwały, organ stanowiący przyjął regulacje, które również nie znajdują odzwierciedlenia w obowiązującym stanie prawnym, a opierają się na brzmieniu ustawy sprzed wspomianej wyżej nowelizacji. Dodatkowo należy zwrócić uwagę na dokonaną nowelizację art. 29 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, która została dokonana mocą ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r., o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów (Dz. U. z 2015. poz. 1505) i weszła w życie w dniu 30 listopada 2015 r.

Nie ulega wątpliwości, iż Rada Miejska w Knyszynie podejmując przedmiotową uchwałę oparła się na nieaktualnej już treści wskazanych artykułów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Natomiast uchwała organu stanowiącego podjęta na podstawie przepisu o treści nieobowiązującej w dniu jej uchwalenia narusza ten przepis w stopniu istotnym, powodując nieważność uchwały w odpowiedniej części (wyrok WSA w Poznaniu z 14 lutego 2013 r., sygn. akt IV SA/Po 1228/12).

W świetle dokonanych w odniesieniu do badanej uchwały ustaleń, stwierdzenie jej nieważności w części jest w pełni uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:  
Rada Miejska Knyszynie