

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.2.2016.MA

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515)

stwierdzam nieważność

§ 3 ust. 1 i 2 i § 5 uchwały nr XII/58/2015 Rady Gminy Sztabin z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin oraz pedagogów i logopedów szkolnych.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Sztabin 14 grudnia 2015 r. podjęła uchwałę nr XII/58/2015 w sprawie określenia szczegółowych zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach, określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin oraz pedagogów i logopedów szkolnych, która to uchwała wpłynęła do organu nadzoru 17 grudnia 2015 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że część zapisów przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza prawo, w związku z czym 5 stycznia 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

W § 3 ust. 1 uchwały określono, że *dyrektor szkoły może być zwolniony w części lub w całości z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin określonego w tabeli, jeżeli warunki funkcjonowania szkoły powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora szkoły.*

Zgodnie z art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191 z późn. zm.), dyrektorowi i wicedyrektorowi szkoły oraz nauczycielowi pełniącemu inne stanowisko kierownicze w szkole, a także nauczycielowi, który obowiązki kierownicze pełni w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy lub zwalnia się ich od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela.

W myśl art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela, organ prowadzący szkołę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela.

Przepisy powyższe nie zawierają upoważnienia dla organu prowadzącego do zwolnienia dyrektora szkoły w części z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin. „Częściowe zwolnienie” stanowi de facto obniżkę godzin, której zasady i rozmiar zostały już ustalone w § 1 przedmiotowej uchwały.

Na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 2 w zw. z art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, organ prowadzący jest natomiast upoważniony do zwolnienia dyrektora (w całości) od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela (a nie jak wskazano w § 3 ust. 1 uchwały *od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin określonego w tabeli*).

Przepis § 3 ust. 2 uchwały stanowi, że *zwolnienia z części lub całości obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć dokonuje Wójt, na wniosek zainteresowanego dyrektora szkoły określając jednocześnie wysokość i czas zwolnienia*.

Zapis powyższy stanowi naruszenie art. 42 ust. 7 pkt 2 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy – Karta Nauczyciela. Zgodnie z art. 42 ust. 7 pkt 2 organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w art. 42 ust. 6 oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela. W świetle art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela, zadania i kompetencje określone w art. 42 ust. 7 (w tym przyznanie zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela) tej ustawy wykonuje rada gminy.

Mając powyższe na uwadze, w ustawie Karta Nauczyciela wyraźnie określono podmiot uprawniony do dokonania zwolnienia osób zajmujących stanowiska kierownicze od obowiązku realizacji tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych. Tymczasem w § 3 ust. 2 uchwały kompetencje w tym zakresie przekazano Wójtowi Gminy, chociaż Karta Nauczyciela nie zawiera regulacji, które upoważniałyby Radę Gminy do przekazania kompetencji w tym zakresie innym podmiotom, w tym organowi wykonawczemu. Podobne stanowisko wyraził m.in. WSA w Opolu w wyroku z dnia 10 maja 2011 r., sygn. akt II SA/Op 82/11 oraz WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 7 marca 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 671/11.

W § 5 uchwały we wprowadzeniu do wyliczenia określono, że *„ustala się obowiązkowy tygodniowy wymiar zajęć z zakresu pomocy pedagogicznej i logopedycznej prowadzonych bezpośrednio z dziećmi i młodzieżą przez nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Sztabin według następującej normy:”*. W świetle art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę określa m.in.:

- 1) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela (a nie jak wskazano w treści § 5 uchwały „nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela”),

- 2) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych,
- 3) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin.

W ramach szkół, dla których Gmina Sztabin jest organem prowadzącym nie występują szkoły niewymienione w art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela. Biorąc powyższe pod uwagę, należy dokonać odpowiedniej redakcji treści wprowadzenia do wyliczenia w § 1 uchwały.

Mając powyższe na uwadze, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego we wskazanym na wstępie zakresie jest uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:
Rada Gminy Sztabin