

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.7.2016.AK

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 4 ust. 4 oraz § 6 uchwały Rady Gminy Krypno Nr XI/69/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w zakresie ustalenia zasad sprawienia pogrzebu na koszt gminy.

UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2015 r. Rada Gminy Krypno podjęła uchwałę Nr XI/69/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w zakresie ustalenia zasad sprawienia pogrzebu na koszt gminy, która w dniu 7 stycznia 2016 r. wpłynęła do tut. organu nadzoru i z urzędu została poddana kontroli legalności.

Analiza zapisów przedmiotowej uchwały wykazała, iż część jej zapisów podjęta została z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz.U. z 2015 r. poz. 2126), w związku z czym w dniu 12 stycznia 2016 r. wszczęto postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia ich nieważności.

Stosownie do treści powołanego przepisu, sprawienie pogrzebu odbywa się w sposób ustalony przez gminę, zgodnie z wyznaniem zmarłego.

Powyższe oznacza to, że rada gminy została upoważniona do określenia sposobu sprawienia pogrzebu osobie zmarłej. W tak przyznanym upoważnieniu mieści się zatem określenie katalogu czynności pogrzebowych, które wykonuje gmina, w ramach sprawienia pogrzebu. Rada Gminy Krypno czynności te określiła w sposób wyczerpujący.

Dodatkowo jednak w § 4 ust. 4 i § 6 uchwały znalazły się zapisy dotyczące możliwości dokonania pochówku na innym cmentarzu niż teren gminy oraz ramy finansowe za sprawienie pogrzebu, co jak już wskazano, nie może być przedmiotem powyższych regulacji. Przepis ten nie przyznaje radzie gminy kompetencji do rozstrzygania o zwrocie kosztów pogrzebu. Upoważnienie takie nie wynika również z art. 96 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej, który wprost określa zasady w oparciu o które następuje zwrot za świadczenie, jakim jest sprawienie pogrzebu.

Wskazać należy, iż kwestionowane unormowania zastosowane w zaskarżonej uchwale wykraczają poza ustawową delegację zawartą w art. 44 ustawy o pomocy społecznej i tym samym należy je uznać za niedopuszczalne. Stanowi to bowiem istotne naruszenie przepisów, powodujące konieczność stwierdzenia ich nieważności (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 13 sierpnia 2015 r., sygn. akt II SA/Sz 607/15).

Niezależnie od powyższego należy wskazać, iż art. 10 ust. 3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, wskazuje wprost gminę, w której nastąpił zgon jako właściwą do dokonania pochówku, w przypadku kiedy nie dokonały go inne osoby/podmioty określone w ww. art. 10 ust. 1 i 2 tejże ustawy.

Tymczasem Rada Gminy Krypno w § 4 ust. 4 wskazała, iż sprawienie pochówku na innym cmentarzu niż cmentarz położony na terenie Gminy Krypno, może być dokonany pod warunkiem, że koszt takiego pogrzebu nie będzie wyższy od kosztów pochówku sprawianego na cmentarzach na terenie Gminy Krypno.

Tym samym organ stanowiący dokonał nieuprawnionej modyfikacji przepisu ustawowego, co uzasadnia wyeliminowanie przedmiotowej regulacji z obrotu prawnego.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności § 4 ust. 4 oraz § 6 uchwały Rady Gminy Krypno Nr XI/69/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w zakresie ustalenia zasad sprawienia pogrzebu na koszt gminy, uznać należy za uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa

w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

otrzymuje:

Rada Gminy Krypno

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli