

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.23.2016.DM**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2015 poz. 1515 z późn. zm.).

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XIII/106/15 Rady Gminy Suwałki z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie przekazania Fundacji Wsparcia i Rozwoju Małych Szkół „Edukacja Razem” z siedzibą w Żubrynie prowadzenia Szkoły Podstawowej w Poddubówku.

**UZASADNIENIE**

W dniu 29 grudnia 2015 r. Rada Gminy Suwałki podjęła uchwałę Nr XIII/106/15 w sprawie przekazania Fundacji Wsparcia i Rozwoju Małych Szkół „Edukacja Razem” z siedzibą w Żubrynie prowadzenia Szkoły Podstawowej w Poddubówku, która w dniu 7 stycznia 2016 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 1 lutego 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy Suwałki zdecydowała o przekazaniu z dniem 1 września 2016 r. Fundacji Wsparcia i Rozwoju Małych Szkół „Edukacja Razem” z siedzibą w Żubrynie prowadzenie Szkoły Podstawowej w Poddubówku, zgodnie z dyspozycją normy prawnej art. 5 ust. 5g ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.).

W toku badania legalności niniejszego aktu prawnego, organ nadzoru stwierdził naruszenie procedury jego podjęcia poprzez brak wcześniejszego przedłożenia projektu

uchwały właściwym związkom zawodowym, stosownie do postanowień art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (j. t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1881).

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, organ nadzoru ustalił jednoznacznie, iż podjęcie kwestionowanej uchwały nie zostało poprzedzone wymaganymi konsultacjami, co wynika z pisma Wójta Gminy Suwałki z dnia 27 stycznia 2016 r., znak: Or.0002.10.2015.RG, który poinformował, iż organ wykonawczy gminy wystąpił pismem z dnia 28.11.2015 r. do Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Suwałkach o wyrażenie opinii w sprawie podjęcia uchwały dotyczącej przekazania prowadzenia Szkoły Podstawowej w Poddubówku dla Fundacji Wsparcia i Rozwoju Małych Szkół „Edukacja Razem” z siedzibą w Żubrynie. Ponadto, Wójt Gminy przedstawił informację, iż Zarząd Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Suwałkach wpłynięcie ww. pisma datował z dniem 07.01.2016 r.

O słuszności zajętego przez Wojewodę stanowiska świadczą dodatkowo wyjaśnienia Prezesa Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Suwałkach, który przekazał informację, iż dopiero 04 stycznia 2016 r., a więc po podjęciu przedmiotowej uchwały, Wójt Gminy Suwałki poinformował o przekazaniu prowadzenia ww. szkoły dla Fundacji, natomiast w dniu 07 stycznia 2016 r. przekazał do zaopiniowania ZNP w Suwałkach projekt ww. uchwały.

W aspekcie merytorycznym, wskazać należy, iż zgodnie z art. 19 ustawy o związkach zawodowych, organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1240), ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Organy władzy i administracji rządowej oraz organy samorządu terytorialnego kierują założeniami albo projektami aktów prawnych, o których mowa w ust. 1, do odpowiednich władz statutowych związku, określając termin przedstawienia opinii nie krótszy jednak niż 30 dni. Termin ten może zostać skrócony do 21 dni ze względu na ważny interes publiczny. Skrócenie terminu wymaga szczególnego uzasadnienia. Bieg terminu na przedstawienie opinii liczy się od dnia następującego po dniu doręczenia założeń albo projektu wraz z pismem określającym termin przedstawienia opinii. Nieprzedstawienie opinii w wyznaczonym terminie uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia (ust. 2). W myśl przepisu art. 1 ustawy o związkach zawodowych, powołane są one do reprezentowania i obrony praw pracowników, ich interesów płacowych, zawodowych i socjalnych. Reprezentują one pracowników i inne osoby, a także bronią ich godności, praw

oraz interesów materialnych i moralnych, zarówno zbiorowych, jak i indywidualnych oraz współuczestniczą w tworzeniu korzystnych warunków pracy, bytu i wypoczynku.

Powyższe prowadzi do wniosku, iż za każdym razem, gdy projekt aktu prawnego zawierać będzie regulacje dotyczące wskazanej wyżej materii, odpowiednie (reprezentatywne) organizacje związkowe winny być uprawnione do zaopiniowania projektu aktu prawnego zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych. Uprawnienie związków zawodowych, wynikające z art. 19 ustawy o związkach zawodowych, jest niezależne od faktu przynależności do związku osób, na które rozciągną się skutki projektowanego aktu prawnego. Wszystkie organizacje związków zawodowych spełniające kryterium reprezentatywności uprawnione są do opiniowania wszystkich aktów prawnych dotyczących materii objętej zadaniami związków niezależnie od faktycznej działalności związku na danym obszarze będącym przedmiotem regulacji danego aktu prawnego. Stanowisko organu nadzoru znajduje pełne odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowno-administracyjnym. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 11 marca 2015 r., sygn. akt II SA/Bk 613/15, „niewątpliwie naruszenie obowiązku poddania projektu uchwały o przekazaniu prowadzenia szkoły jest naruszeniem art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o związkach zawodowych, które należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa stanowiące przesłankę do stwierdzenia nieważności”.

Udział związków zawodowych w procesie legislacyjnym jest regulowany ustawowo. Przypadek zatem pominięcia związków zawodowych w opiniowaniu projektu uchwały organu jednostki samorządu terytorialnego stanowi istotne naruszenie prawa, w rozumieniu ustawy o samorządzie gminnym i daje podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały.

Mając powyższe na uwadze, należy zakwestionować procedurę podjęcia niniejszej uchwały z powodu nieprzedstawienia, do zaopiniowania, Zarządowi Oddziału Nauczycielstwa Polskiego w Suwałkach projektu ww. aktu prawnego, z zachowaniem ustawowo określonego terminu do zajęcia stanowiska w przedmiotowym zakresie przez odpowiednie władze statutowe związku, zgodnie z art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy o związkach zawodowych.

Tym samym, przedstawione wyżej uchybienie implikuje konieczność stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, albowiem materia w niej uregulowana wymagała zastosowania ustawowo przewidzianego trybu zasięgnięcia opinii związków zawodowych.

Stosownie do postanowień art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich

wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:  
Rada Gminy Suwałki

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli