

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.39.2016.KK

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

zapisu pkt 2 lit. f pomieszczonego w kolumnie 3 wiersza Nr 2 tabeli zawierającej Plan Dofinansowania Form Doskonalenia Zawodowego Nauczycieli na rok 2016, stanowiącej załącznik do uchwały Nr XIII/88/16 Rady Powiatu Kolneńskiego z dnia 3 marca 2016 r. w sprawie przyjęcia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2016.

UZASADNIENIE

W dniu 3 marca 2016 r. Rada Powiatu Kolneńskiego podjęła uchwałę Nr XIII/88/16 w sprawie przyjęcia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2016, która w dniu 9 marca 2015 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część postanowień uchwały zostało podjętych z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 23 marca 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Rada Powiatu Kolneńskiego w Planie dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na rok 2016 stanowiącym załącznik do uchwały Nr XIII/88/16, w pkt 2 lit. f pomieszczonego w kolumnie 3 wiersza Nr 2 tabeli, wskazała jako formę doskonalenia zawodowego nauczycieli „kursy kwalifikacyjne egzaminatora”.

Zgodnie natomiast z § 18 a rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli (Dz. U. z 2014 r., poz. 1041 z późn. zm.) kursy kwalifikacyjne mogą być prowadzone przez akredytowane placówki doskonalenia nauczycieli wyłącznie w zakresie:

- 1) przygotowania pedagogicznego dla nauczycieli praktycznej nauki zawodu,
- 2) pedagogiki specjalnej dla nauczycieli praktycznej nauki zawodu,
- 3) przygotowania pedagogicznego dla nauczycieli języka obcego,
- 4) wczesnego nauczania języka obcego,
- 5) zarządzania oświatą.

Mając powyższe na względzie należy uznać, że obowiązujące przepisy prawa oświatowego nie przewidują wśród form doskonalenia zawodowego nauczycieli „kursów kwalifikacyjnych egzaminatora”, przez co wskazanie w przedmiotowej uchwale takich kursów stanowi naruszenie prawa – przekroczenie delegacji rozporządzenia.

W świetle art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym także Rady Powiatu Kolneńskiego, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemanie kompetencji.

Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK 2000/5/141): „Stosując przy interpretacji art. 87 ust. 1 i art. 92 ust. 1 Konstytucji, odnoszących się do źródeł prawa, takie zasady przyjęte w polskim systemie prawnym jak: zakaz domniemanie kompetencji prawodawczych, zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze oraz zasadę głoszącą, że wyznaczenie jakiegokolwiek organowi określonych zadań nie jest równoznaczne z udzieleniem mu kompetencji do ustanawiania aktów normatywnych służących realizowaniu tych zadań (...)”.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności przedmiotowych zapisów załącznika do uchwały Nr XIII/88/16 jest zasadne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Powiatowi prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Jednocześnie informuję, iż stosownie do postanowień art. 80 ust. 1 cyt. wyżej ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:

Rada Powiatu Kolneńskiego.