

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.38.2016.ACh

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446),

stwierdzam nieważność

uchwały NR 104/XV/16 Rady Gminy Zambrów z dnia 3 marca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia/odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Zambrów.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 3 marca 2016 r. Rada Gminy Zambrów podjęła uchwałę NR 104/XV/16 w sprawie zatwierdzenia/odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Zambrów, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 marca 2016 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 23 marca 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w przedmiocie stwierdzenia jej nieważności.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały organ nadzoru ustalił, co następuje:

Rada Gminy Zambrów działając m.in. na podstawie art. 24 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r., poz. 139 z późn. zm.), postanowieniem § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały zatwierdziła taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie Gminy Zambrów, na okres od 31 marca 2016 r. do 30 marca 2017 r., objętą wnioskiem Zakładu Wodociągów, Kanalizacji i Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Wysokiem Mazowieckiem, odmawiając jednocześnie - na mocy § 2 ust. 1 uchwały - zatwierdzenia taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Zambrów, na okres od 31 marca 2016 r. do 30 marca 2017 r.,

objętą wnioskiem Zakładu Wodociągów, Kanalizacji i Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Wysokiem Mazowieckiem, z powodu ich niezgodności z przepisami.

Zatwierdzenie taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i jednoczesna odmowa zatwierdzenia taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków stanowi naruszenie postanowień art. 24 ust. 5 ww. ustawy, zgodnie z którym, rada gminy w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf, podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf albo, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami, o odmowie ich zatwierdzenia.

Jak wynika z powyższego, obowiązkiem rady gminy jest podjęcie uchwały o zatwierdzeniu taryf albo uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Oznacza to, że rada zobowiązana jest traktować załączoną taryfę jako jeden dokument i albo ją w całości zatwierdzić albo w całości odmówić jej zatwierdzenia. Tymczasem Rada Gminy Zambrów, podejmując kwestionowaną przez organ nadzoru uchwałę, w sposób nieuprawniony dokonała wyboru jedynie fragmentu zawnioskowanej taryfy. Jak wyżej wskazano, Rada Gminy Zambrów mogła jedynie zatwierdzić lub odmówić zatwierdzenia przedłożonej taryfy w całości – nie mogła natomiast sama dokonywać jej zmian ani modyfikacji w jakimkolwiek zakresie, również w zakresie polegającym na wybiórczym jej zatwierdzeniu poprzez zatwierdzenie tylko taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie Gminy Zambrów.

Powyższe stanowisko znajduje swoje uzasadnienie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 marca 2011 r., sygn. akt II OSK 4/11, zgodnie z którym: *„Stosownie do unormowania art. 24 ust. 5 ustawy rada gminy w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf, podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf albo, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami, o odmowie ich zatwierdzenia. Zatwierdzenie bądź odmowa zatwierdzenia dotyczy przedłożonych taryf, a więc zarówno taryfy dotyczącej zbiorowego zaopatrzenia w wodę jak i zbiorowego odprowadzania ścieków. Norma kompetencyjna zawarta w art. 24 ust. 5 ustawy nie daje zatem radzie gminy prawa do zatwierdzenia tylko niektórych taryf i odmowy zatwierdzenia pozostałych. Kompetencja taka nie wynika wszak z treści art. 24 ust. 5 ustawy. Przy czym odmowa zatwierdzenia taryf nastąpić może jedynie wówczas, gdy taryfy sporządzone zostały niezgodnie z przepisami prawa.”*(podobnie stanowisko zaprezentował Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w uzasadnieniu do wyroku z dnia 21 listopada 2008 r., sygn. akt. II SA/Gl 870/08).

Wobec faktu, iż Rada Gminy Zambrów zatwierdziła taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę na terenie Gminy Zambrów, odmawiając jednocześnie zatwierdzenia taryfy za zbiorowe odprowadzanie ścieków - zachodzi istotne naruszenie prawa

– art. 24 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków - powodujące nieważność uchwały NR 104/XV/16 Rady Gminy Zambrów z dnia 3 marca 2016 r. w sprawie zatwierdzenia/odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Zambrów w całości.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięcie nadzorcze jest uzasadnione we wskazanym w sentencji zakresie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Zambrów

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli