

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.75.2016.AKR

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446),

stwierdzam nieważność

§ 24 załącznika do uchwały Nr XIX/116/16 Rady Gminy Łomża z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie nadania Statutu Ośrodkowi Pomocy Społecznej Gminy Łomża.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2016 r. Rada Gminy Łomża podjęła uchwałę Nr XIX/116/16 w sprawie nadania Statutu Ośrodkowi Pomocy Społecznej Gminy Łomża.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 kwietnia 2016 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza zapisów przedmiotowej uchwały wykazała, iż podjęta została z naruszeniem prawa, tj. art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn zm.), art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390) jak również art. 186 pkt 3 lit. a tiret 1 i 2 oraz lit. b ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575).

W związku z powyższym organ nadzoru w dniu 29 kwietnia 2016 r. wszczął postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

W § 24 ust. 2 załącznika do przedmiotowej uchwały wskazano, iż nadzór nad wykonywaniem zadań zleconych z zakresu administracji rządowej sprawuje Wojewoda Podlaski, a tym samym nie ujęto Wojewody jako organu sprawującego nadzór nad realizacją zadań własnych gminy, wynikających ze wskazanych wyżej przepisów.

Jednocześnie Rada Gminy Łomża w § 24 ust. 1 załącznika do przedmiotowej uchwały postanowiła o przekazaniu uprawnienia do sprawowania nadzoru nad działalnością Ośrodka Pomocy Społecznej na rzecz Wójta gminy do czego nie była upoważniona.

Ośrodek Pomocy Społecznej wykonuje zadania publiczne gminy w zakresie wynikającym z ustawy o pomocy społecznej. Z uwagi na fakt, że ośrodek funkcjonuje jako gminna jednostka organizacyjna, należy zwrócić uwagę na dyspozycję art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną. Zatem na mocy ustawy o samorządzie gminnym organem kontrolnym działalności gminnej jednostki organizacyjnej jest rada gminy, poprzez komisję rewizyjną.

Jak stanowi art. 22 pkt 8 ustawy o pomocy społecznej, do zadań wojewody należy nadzór nad realizacją zadań samorządu gminnego, powiatowego i województwa, w tym nad jakością działalności jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz nad jakością usług, dla których minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określił standardy, a także nad zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z wymaganymi kwalifikacjami.

Do zadań wojewody należy kontrola nad realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny, pieczy zastępczej, usamodzielnień pełnoletnich wychowanków i adopcji wykonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego i jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, jak również nad zgodnością zatrudnienia pracowników jednostek organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej z wymaganymi kwalifikacjami (art. 186 pkt 3 lit. a tiret 1 i 2 oraz lit. b ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej).

Natomiast zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, do zadań wojewody należy nadzór nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie realizowanych przez samorząd gminny, powiatowy i województwa.

Zawężenie zatem mocą badanej uchwały zakresu nadzoru wojewody stanowi w ocenie tut. organu nadzoru istotne naruszenie wskazanych wyżej przepisów, ponieważ sprawowany przez wojewodę nadzór zadań realizowanych przez ośrodek pomocy społecznej, dotyczy nie tylko zadań zleconych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:
Rada Gminy Łomża