

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.67.2016.DM**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 z późn. zm.),

**stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały Nr 105/XIV/2016 Rady Powiatu w Augustowie z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie zmiany adresu siedziby Zespołu Szkół Specjalnych w Augustowie oraz Gimnazjum Nr 5 Specjalnego im. Jana Pawła II w Augustowie i Szkoły Specjalnej Przystosowanej do Pracy im. Jana Pawła II w Augustowie.

**UZASADNIENIE**

W dniu 31 marca 2016 r. Rada Powiatu w Augustowie podjęła uchwałę Nr 105/XIV/2016 w sprawie zmiany adresu siedziby Zespołu Szkół Specjalnych w Augustowie oraz Gimnazjum Nr 5 Specjalnego im. Jana Pawła II w Augustowie i Szkoły Specjalnej Przystosowanej do Pracy im. Jana Pawła II w Augustowie, która w dniu 11 kwietnia 2016 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym, tut. organ nadzoru, w dniu 26 kwietnia 2016 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

Zgodnie bowiem z treścią art. 79 ustawy o samorządzie powiatowym, uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

Podnieść należy, iż w § 3 przedmiotowej uchwały organ stanowiący powiatu przyjął: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia”, a tym samym zakwalifikował niniejszą uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego.

W ocenie tut. organu nadzoru, taki zabieg legislacyjny jest prawnie niedopuszczalny, ze względu na charakter norm prawnych zawartych w przedmiotowej uchwale.

Należy zauważyć, iż przeniesienie siedziby zespołu szkół (zmiana jego adresu) stanowi w istocie przekształcenie danej placówki, a stosowna procedura w tym zakresie wynika z ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.). W ocenie organu nadzoru, uchwała podejmowana na podstawie art. 58 ust. 1 w związku z art. 59 ust. 1 i 6 ww. ustawy nie ma waloru przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego.

Niniejsza uchwała jest aktem podmiotowo i przedmiotowo skonkretyzowanym, ulegającym skonsumowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji zawartej w uchwale. Akt ten dotyczy z góry określonej kategorii osób – rodziców, uczniów i grona pedagogicznego Zespołu Szkół Specjalnych w Augustowie. Nie stanowi źródeł norm postępowania dla całej społeczności lokalnej, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania powiatu zmierzające do osiągnięcia celów ustawowych - w tym przypadku zmiany adresu siedziby ww. placówki.

Powyższe znajduje odzwierciedlenie w orzeczeniach sądów administracyjnych, tj. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku w wyroku z dnia 15 listopada 2011 r., sygn. akt: II SA/Bk 534/11 oraz Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 24 września 2008 r., sygn. akt II SA/Go 456/08. Dodać należy, iż wskazane orzeczenia odnoszą się do likwidacji szkół publicznych, jednakże przepisy dotyczące tej materii stosuje się odpowiednio w przypadku przekształcenia szkoły/placówki (art. 59 ust. 6 ustawy o systemie oświaty).

Dodać należy, iż pomimo że żaden przepis prawa nie określa szczegółowych zasad stanowienia przepisów prawa miejscowego, analiza zapisów kwestionowanej uchwały, w kontekście prawnych charakterystycznych cech aktu prawa miejscowego wyróżnionych w doktrynie i orzecznictwie, nie pozwala na jej zakwalifikowanie do tego rodzaju aktów, a tym samym, co do zasady, **powinna ona wejść w życie z dniem podjęcia**

Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego. Jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy) zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01). Badana uchwała Rady Powiatu nie zawiera żadnych jednostek redakcyjnych w formie przepisów, z których można byłoby wywieść ww. normę prawną.

Oceniając zatem przedmiotową uchwałę w kontekście zaprezentowanych wyżej kryteriów, należy negatywnie odnieść się do nadania, przez Radę Powiatu w Augustowie, zakwestionowanej uchwały charakteru aktu prawa miejscowego i wprowadzenie wymogu jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego. Tym samym stwierdzenie jej nieważności w części, jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje Powiatowi skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:  
Rada Powiatu w Augustowie

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli