

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**  
**NK-II.4131.89.2016.AR**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446),

**stwierdzam nieważność**

§ 2, § 5 ust. 5 - 11 i ust. 13 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XI/65/2016 Rady Gminy Klukowo z dnia 20 maja 2016 r. w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, przedszkoli i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Klukowo, określający rodzaje świadczeń oraz warunki i sposób ich przyznawania.

**UZASADNIENIE**

W dniu 20 maja 2016 r. Rada Gminy Klukowo podjęła uchwałę Nr XI/65/2016 w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, przedszkoli i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Klukowo, określający rodzaje świadczeń oraz warunki i sposób ich przyznawania, która w dniu 30 maja 2016 r. wpłynęła do tut. organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż wskazana wyżej uchwała została podjęta z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 14 czerwca 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności części jej zapisów.

Stosownie do art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191 z późn. zm.), niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe

z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określą rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy, warunki i sposób ich przyznawania. Uprawnienia, o których mowa w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na powyższe świadczenia (art. 72 ust. 4 ustawy).

Rada Gminy Klukowo w § 2 Regulaminu przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, przedszkoli i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Klukowo, stanowiącego załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały wskazała, że warunkiem przyznania świadczenia w ramach pomocy zdrowotnej jest złożenie przez uprawnionego wniosku do Dyrektora Szkoły.

Ponadto w § 5 ust. 5 - 11 i ust. 13 Regulaminu, zawarła zapisy upoważniające Dyrektora Szkoły do powołania Komisji do weryfikowania i opiniowania wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej oraz określiła jej skład, który miałby stanowić przedstawiciele szkół prowadzonych przez Gminę Klukowo, przedstawiciel związku zawodowego zrzeszającego nauczyciela występującego z wnioskiem oraz przedstawiciel nauczycieli emerytów i rencistów. Ponadto Rada Gminy uregulowała we wskazanych zapisach tryb pracy Komisji oraz określiła, że pomoc zdrowotną przyznaje Dyrektor Szkoły na podstawie wniosku zaopiniowanego przez Komisję.

Zgodnie z powołanym wyżej art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, wolą ustawodawcy, wynikającą wprost z brzmienia powyższego przepisu, jest powierzenie dysponowania środkami przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, organowi prowadzącemu szkołę. Środki te, organ prowadzący musi przewidzieć w swoim budżecie. Umieszczenie tych środków w planach finansowych szkół jest przekroczeniem delegacji ustawowej.

Upoważnienie przez ustawodawcę organu prowadzącego szkołę do ustalania kryteriów i trybu przyznawania świadczenia obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny oraz ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń.

Tymczasem Rada Gminy Klukowo w § 2 oraz § 5 ust. 5 - 11 i ust. 13 Regulaminu zawarła uregulowania upoważniające dyrektora szkoły do przyjmowania wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej, powołania komisji w celu opiniowania wniosków oraz ostatecznego decydowania o przyznaniu świadczenia pieniężnego w ramach pomocy zdrowotnej.

Zapisy powyższe zostały podjęte zatem z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Z brzmienia tego przepisu nie wynika bowiem, by wolą ustawodawcy było powierzenie dyrektorowi szkoły podejmowania decyzji w przedmiocie przyznania nauczycielowi czy też nauczycielowi przebywającemu na emeryturze, rencie lub świadczeniu kompensacyjnym prawa do pomocy zdrowotnej.

Taki pogląd wyraził m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 18 lipca 2008 r., sygn. akt II SA/Ke 270/08, w uzasadnieniu którego wskazał, iż przeniesienie na dyrektorów szkół kompetencji do tworzenia w poszczególnych szkołach komisji opiniujących wnioski o przyznanie świadczenia w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, wykracza poza upoważnienie ustawowe. Powoływanie komisji wykraczających poza strukturę ustrojową i proceduralną przewidzianą w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) stanowi naruszenie prawa.

Istotność wskazanych wyżej naruszeń prawa stanowi, iż stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/65/2016 Rady Gminy Klukowo z dnia 20 maja 2016 r. we wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego zakresie jest zasadne.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:  
Rada Gminy Klukowo

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli