

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.96.2016.AKR

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/82/2016 Rady Gminy Nurzec-Stacja z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nurzec-Stacja.

UZASADNIENIE

W dniu 9 czerwca 2016 r. Rada Gminy Nurzec-Stacja podjęła uchwałę Nr XII/82/2016 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nurzec-Stacja.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 14 czerwca 2016 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza zapisów przedmiotowej uchwały wykazała, iż podjęta została z naruszeniem prawa, w związku z powyższym organ nadzoru w dniu 23 czerwca 2016 r. wszczął postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

W ocenie organu nadzoru regulacja § 4 ust. 3 badanej uchwały podjęta została bez podstawy prawnej. Rada Gminy Nurzec-Stacja przekroczyła swoje kompetencje nakładając na właścicieli nieruchomości obowiązek posypywania piaskiem lub innym środkiem zapobiegającym śliskości części nieruchomości służące do użytku publicznego.

Przepis art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) precyzyjnie ustala zakres obowiązków właścicieli nieruchomości dotyczących tej kwestii nakazując im utrzymanie porządku i czystości poprzez uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej służącą dla ruchu pieszego położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości, a czynność dotyczyć może jedynie uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń.

W postanowieniach **§ 21 ust. 4** przedmiotowej uchwały Rada Gminy Nurzec-Stacja zawarła m.in. zapis, który ustanawia wobec właścicieli w przypadku zwolnienia z uwięzi psa bez kagańca obowiązek umieszczenia odpowiednio oznakowanej tabliczki ze stosownym ostrzeżeniem.

W kontekście powyższego wskazać należy, że ograniczenia ustalane przez radę gminy w zakresie obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi nie mogą obejmować nieruchomości, stanowiących własność osób utrzymujących takie zwierzęta. Zatem obowiązek odpowiedniego oznakowania nieruchomości, na terenie której poruszają się psy, należy uznać za wykraczający poza ustawowe upoważnienie (wyrok NSA z dnia 27 października 2010 r., sygn. akt II OSK 1568/10).

Niezależnie od wskazanych wyżej uchybień zauważyć należy, że Rada Gminy Nurzec-Stacja w przedmiotowej uchwale nie wyznaczyła obszarów podlegających deratyzacji i terminów jej przeprowadzenia - do czego zobowiązuje art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Brak zamieszczenia w treści uchwalonego regulaminu obligatoryjnej regulacji dotyczącej przeprowadzenia obowiązkowej deratyzacji powoduje konieczność stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W uzasadnieniu wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 27 czerwca 2014 r., (sygn. akt IV SA/Wr 171/13) wskazano, że niewypełnienie przez uchwałę rady gminy określonego prawem zakresu regulacji uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości, pomimo ujęcia w jej treści niewadliwych przepisów.

Oceniając powyższe należy uznać, że wskazane uchybienia skutkują koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały **w całości**.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:
Rada Gminy Nurzec-Stacja