

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.91.2016.AKR

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/90/2016 Rady Gminy Wąsosz z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Wąsosz.

UZASADNIENIE

W dniu 31 maja 2016 r. Rada Gminy Wąsosz podjęła uchwałę Nr XI/90/2016 w sprawie ustalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Wąsosz.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 7 czerwca 2016 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza zapisów uchwały wykazała, iż podjęta została z naruszeniem prawa. W związku z powyższym organ nadzoru w dniu 20 czerwca 2016 r. wszczął postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

Jak wynika z pisma Wójta Gminy Wąsosz z dnia 31 maja 2016 r., znak: RG.0002.11.2016, uchwała podjęta została bez dokonania wcześniejszych uzgodnień regulaminu wynagradzania nauczycieli ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, ponieważ „nie ma na terenie gminy nauczycieli będących członkami związków zawodowych”.

W ocenie organu nadzoru, obowiązek uzgodnienia przedmiotowego aktu prawnego jest obligatoryjny pomimo, iż żaden z nauczycieli zatrudnionych na terenie gminy Wąsosz nie jest członkiem związku zawodowego.

Zgodnie z art. 30 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191 z późn. zm.), regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami

zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli. Stosowanie do art. 3 ust. 4 ww. ustawy, ilekroć w ustawie jest mowa o związkach zawodowych - rozumie się przez to związek zawodowy, którego członkiem jest nauczyciel, a jeżeli nauczyciel nie jest członkiem żadnego związku, to związek zawodowy zrzeszający nauczycieli wskazany przez nauczyciela.

Ustawodawca, formułując sposób współdziałania związków zawodowych w procesie tworzenia prawa, położył nacisk na fakt uzgadniania, na sam proces dochodzenia do zgody, ujednolicania, zbliżania czy też wzajemnego dostosowania stanowisk. Za taką wykładnią przemawia przede wszystkim treść przepisu, który stanowi, że „regulamin podlega uzgodnieniu”. Oznacza to, że najistotniejsze jest samo poddanie projektu procedurze uzgodnieniowej, a tym samym uspołecznienie procesu tworzenia prawa, nie zaś skutek w postaci jednolitego, w pełni zgodnego zapatrywania na daną sprawę (wyrok TK z dnia 17 marca 1998r. sygn. akt U 23/97, OTK 1998, nr 2, poz. 11; wyrok WSA w Warszawie z dnia 19 października 2005r. sygn. akt II SA/Wa 1241/05).

Uzgadnianie projektu aktu oznacza tym samym dyskusję o merytorycznej jego treści, zapewnienie możliwości prezentowania różnych stanowisk, czy próby ich ujednolicenia.

Jak wielokrotnie wskazywano w orzecznictwie sądów administracyjnych, sformułowanie "podlega uzgodnieniu" oznacza nałożenie na radę gminy obowiązku poddania treści regulaminów dotyczących wynagrodzeń nauczycieli procedurze uzgodnieniowej celem wypracowania wspólnego stanowiska (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 9 października 2008 r., sygn. akt II SA/Bd 625/08).

Jednocześnie należy dodać, że od zasady poddania uzgodnieniu ze związkami zawodowymi regulaminu wynagradzania nauczycieli jako aktu prawa miejscowego przepisy nie przewidują żadnego wyjątku. Obowiązek ten musi być przez radę zrealizowany, choćby nauczyciele zatrudnieni w placówkach szkolnych prowadzonych przez gminę nie należeli do żadnej organizacji związkowej. Organ prowadzący jest obowiązany ustalić, jaka struktura organizacyjna związku jest właściwa do wyrażenia stanowiska, i przedstawić jej projekt aktu do uzgodnienia (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 22 czerwca 2006 r. sygn. akt II SA/Go 586/05).

Podjęcie więc przez organ prowadzący szkołę uchwały w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli bez uprzedniego uzgodnienia ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, stanowi istotne naruszenie prawa.

Stanowisko powyższe ugruntowane jest w orzecznictwie sądów administracyjnych (np. wyrok WSA w Opolu z dnia 16 lipca 2009 r. sygn. akt II SA/Op 140/09; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 19 września 2009 r. sygn. akt IV SA/Wr 187/09).

Wskazać również należy - za opinią Podlaskiego Kuratora Oświaty z dnia 9 czerwca 2016 r., znak: OP.545.58.2016 - iż w regulaminie wynagradzania, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały nie określono szczegółowych warunków wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, do czego zobowiązuje dyspozycja art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela, który stanowi, że organ prowadzący określa w drodze regulaminu szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Co prawda w załączniku do badanej uchwały w rozdziale 5 określono warunki obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, jednak zupełnie pominięto warunki jego wypłacania. Tym samym wypełniono jedynie dyspozycję z pierwszej części powyższego przepisu, co skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu.

Z uwagi na powyższe, wskazane uchybienia skutkują koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Urszula Dunaj
Kierownik Zespołu Radców Prawnych

Otrzymuje:
Rada Gminy Wąsosz