

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
NK-II.4131.106.2016.AR

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XVI/134/2016 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 31 maja 2016 r. Rada Miejska w Zabłudowie podjęła uchwałę Nr XVI/134/2016 w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, która w dniu 8 czerwca 2016 r. wpłynęła do tut. organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż wskazana wyżej uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 1 lipca 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności jej części.

Rada Miejska w Zabłudowie, podejmując powyższą uchwałę na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zamieszczając w jej treści zapis § 3 dokonała ograniczenia kręgu osób uprawnionych do wzięcia udziału w głosowaniu w ramach konsultacji społecznych poprzez określenie wobec mieszkańców gminy wymogu ich *wpisu do rejestru wyborców Gminy Zabłudów oraz posiadania prawa wyborczego według stanu na dzień wejścia w życie niniejszej uchwały*.

W ocenie organu nadzoru, rada gminy nie dysponuje uprawnieniem ustalania kręgu podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach. Przywołany wyżej art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym przyznaje bowiem organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencje jedynie do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji, które to pojęcia odnoszą się wyłącznie do określenia procedury konsultacyjnej.

Ponadto krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach określają przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które w art. 5a ust. 1 stanowią, iż w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

Przepis powyższy nie zawiera żadnych ograniczeń, ani też nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawa. Wprowadzenie w uchwale wyżej wymienionych wymogów przez osobę zamieszkałą na terenie gminy Zabłudów nie jest równoznaczne z pojęciem "mieszkańca", określonym przez ustawodawcę w art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym stanowi to przekroczenie przez organ stanowiący gminy zakresu delegacji ustawowej, wynikającej z art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Jak wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych, pojęcie mieszkańca nie jest tożsame z pojęciem osoby posiadającej czynne prawo wyborcze. Fakt pozbawienia praw publicznych, praw wyborczych, czy też ubezwłasnowolnienie mieszkańca gminy nie jest jednoznaczne z pozbawieniem go prawa do udziału w konsultacjach (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 20/11).

Istotność wskazanych wyżej naruszeń prawa stanowi, iż stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/134/2016 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 31 maja 2016 r. we wskazanym wyżej zakresie jest w pełni zasadne.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Miejska w Zabłudowie

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Kierownik Zespołu Radców Prawnych
Urszula Dunaj