

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.113.2016.BG

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność

§ 8 w części: „*i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego*” uchwały Nr XIX/153/2016 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie wyznaczenia urzędu gminy jako jednostki obsługującej gminne jednostki budżetowe.

UZASADNIENIE

W dniu 27 czerwca 2016 r. Rada Gminy Juchnowiec Kościelny podjęła uchwałę Nr XIX/153/2016 w sprawie wyznaczenia urzędu gminy jako jednostki obsługującej gminne jednostki budżetowe, która wpłynęła do tut. organu nadzoru w dniu 1 lipca 2016 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza uchwały wykazała, iż część jej zapisów została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 11 lipca 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

W § 8 ww. uchwały, Rada Gminy Juchnowiec Kościelny wskazała, iż ww. akt prawny wchodzi w życie z dniem 1 września 2016 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, tym samym kwalifikując go jak akt prawa miejscowego.

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być przeprowadzona przy uwzględnieniu jego cech materialnych i formalnych.

Tego rodzaju akt musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). Z samego faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można jeszcze wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego. Jedynie charakter norm prawnych i kształtowania przez te normy sytuacji prawnej adresatów mają przesądzające znaczenie dla kwalifikacji danego aktu, jako aktu prawa miejscowego. Innymi słowy, jeżeli akt prawotwórczy (uchwała rady gminy), zawiera co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, to jest to akt prawa miejscowego (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01).

W ocenie tut. organu nadzoru, kwestionowana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, bowiem nie reguluje w sposób generalny i abstrakcyjny uprawnień lub obowiązków osób na zewnątrz struktury gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, że nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uchwała ta nie mieści się również w katalogu aktów wymienionych w powyższym artykule, ponadto obowiązek jej publikacji nie wynika z przepisów szczególnych.

Wskazane naruszenie prawa ma charakter istotny, dlatego też skutkuje stwierdzeniem nieważności § 8 uchwały w części: „*i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego*”.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Urszula Dunaj
Kierownik Zespołu Radców Prawnych

Otrzymuje:
Rada Gminy Juchnowiec Kościelny