

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
NK-II.4131.99.2016.BG

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 466),

stwierdzam nieważność

§ 2 w zakresie słów „*do dnia zakończenia konsultacji tj. 28 sierpnia 2016 r. ukończą 18 lat i*”, § 3 pkt 1 w zakresie słowa „*poprzez*”, § 3 pkt 1 lit. a, b, c uchwały oraz załącznika Nr 1 do uchwały Nr 11.87.2016 Rady Gminy Dubicze Cerkiewne z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami miejscowości Krągłe, gmina Dubicze Cerkiewne, dotyczących zmiany nazwy miejscowości.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 17 czerwca 2016 r. Rada Gminy Dubicze Cerkiewne podjęła uchwałę Nr 11.87.2016 w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami miejscowości Krągłe, gmina Dubicze Cerkiewne, dotyczących zmiany nazw miejscowości.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 27 czerwca 2016 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza zapisów uchwały wykazała, iż podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z czym tut. organ nadzoru w dniu 29 czerwca 2016 r. wszczął postępowanie nadzorcze.

Zgodnie bowiem z treścią art. 91 cytowanej wyżej ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

Rada Gminy Dubicze Cerkiewne podejmując uchwałę na podstawie art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, dokonała ograniczenia kręgu osób uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach społecznych poprzez wprowadzenie wymogu ukończenia 18 lat do dnia zakończenia konsultacji (część zapisu § 2 uchwały).

W ocenie organu nadzoru, rada gminy nie dysponuje uprawnieniem ustalania kręgu podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach. Artykuł 5a ustawy o samorządzie gminnym w ust. 2 przyznaje bowiem organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencje jedynie do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji, które to pojęcia odnoszą się wyłącznie do określenia procedury konsultacyjnej. Ponadto, krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach określają przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które w art. 5a ust. 1 cytowanej ustawy stanowią, iż w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

Istotnym jest, iż krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach społecznych został określony przez samego ustawodawcę. Są nimi mieszkańcy gminy, czyli osoby zamieszkujące w miejscowości położonej na jej obszarze z zamiarem stałego pobytu. W delegacji art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, nie mieści się ustalanie kategorii podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach.

Wskazany wyżej przepis nie zawiera żadnych ograniczeń, ani też nie odsyła w tym zakresie do innych aktów prawa. Wprowadzenie w uchwale wymogu ukończenia 18 lat przez osobę zamieszkałą w miejscowości Krągle nie jest równoznaczne z pojęciem "mieszkańca", określonym przez ustawodawcę w art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Tym samym zapis ten stanowi przekroczenie przez organ stanowiący gminy zakresu delegacji ustawowej, wynikającej z art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Ponadto, w § 3 uchwały Rada Gminy ustaliła tryb przeprowadzenia konsultacji, określając w pkt 1, iż mieszkańcy miejscowości Krągle będą poinformowani o konsultacjach niezwłocznie po wejściu w życie uchwały poprzez:

- a) publikację na stronie internetowej Gminy Dubicze Cerkiewne ogłoszenia w sprawie zmiany nazwy miejscowości Krągle w brzmieniu stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały,
- b) umieszczenie ogłoszenia na tablicy ogłoszeń na terenie miejscowości Krągle,
- c) bezpośrednie dostarczenie przez komisję do spraw przeprowadzenia konsultacji uprawnionym do głosowania mieszkańców miejscowości Krągle ankiet konsultacyjnych i przeprowadzenie konsultacji w dniu 28 sierpnia 2016 r.

Analizując tak sformułowany zapis § 3 uchwały, stwierdzić należy, iż zakres i przedmiot kompetencji stanowiących rady gminy określa przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który opiera się na domniemaniu właściwości rady, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej. Katalog spraw należących do wyłącznej właściwości rady gminy zawiera ust. 2 tego przepisu. Z kompetencji rady gminy wyjęte zostały natomiast sprawy, o których mowa w art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, należące do właściwości wójta, a do zadań tych należy m. in. określanie sposobu wykonywania uchwał.

Określenie sposobu wykonania uchwały jest pierwszym etapem jej realizacji. Obejmuje m. in. wskazanie środków finansowych i rzeczowych koniecznych do wykonania uchwały, ustalenie harmonogramu jej realizacji oraz wyznaczenie osób odpowiedzialnych za wykonanie uchwały lub jej poszczególnych elementów. W tym względzie oznacza to, że do zadań wójta należy zdecydowanie przez kogo, w jakich terminach i za pomocą jakich środków, w jakim trybie mają być zrealizowane zadania wynikające z uchwały (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28 stycznia 2010 r., sygn. akt II SA/Go 1011/09).

Jak wynika z powyższego, wykonywanie uchwał, w tym ustalanie sposobu realizacji uchwały należy wyłącznie do kompetencji organu wykonawczego. Zgodnie zatem z przywołanym art. 18 ust. 1 cyt. wyżej ustawy o samorządzie gminnym, określenie przez Radę Gminy Dubicze Cerkiewne sposobu wykonania uchwały, określając szczegółowo konkretne czynności (zawarte w zapisach lit. a, b, c wraz z przyjętym przez Radę Gminy ogłoszeniem Wójta Gminy Dubicze Cerkiewne stanowiącym Załącznik Nr 1 do uchwały), stanowi istotne naruszenie przepisu art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Z uwagi na powyższe, stwierdzenie nieważności wskazanych zapisów jest w pełni zasadne, dlatego też orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:

Rada Gminy Dubicze Cerkiewne

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Urszula Dunaj
Kierownik Zespołu Radców Prawnych