

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.144.2016.MA**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814),

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XVII/101/2016 Rady Powiatu Łomżyńskiego z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie określenia rodzajów oraz warunków i sposobu przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli placówki oświatowej - Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej Nr 1 w Łomży prowadzonej przez Powiat Łomżyński, w części **§ 4 ust. 2, § 9 ust. 1, 3 i 4 pkt 2 i 3, § 9** w brzmieniu:

„§ 9. 1. Wnioski nauczycieli o przyznanie pomocy zdrowotnej i wysokość przyznanej pomocy opiniuje Komisja, którą powołuje Dyrektor Poradni raz na rok szkolny.

2. W skład Komisji wchodzi:

- 1) przewodniczący - wyznaczony przez dyrektora placówki nauczyciel;
- 2) członkowie:
  - a) nauczyciel wytypowany przez Radę Pedagogiczną placówki
  - b) przedstawiciel organizacji związkowych działających w placówce.

3. Przewodniczący zwołuje posiedzenia Komisji w miarę potrzeb.

4. Posiedzenia Komisji są protokołowane.

5. Członkowie Komisji są zobowiązani do zachowania tajemnicy dotyczącej dokumentów i spraw osobowych poznanych na posiedzeniach Komisji.

6. Członek Komisji, który ubiega się o udzielenie pomocy zdrowotnej, nie może brać udziału w pracach Komisji związanych z jego wnioskiem.

7. Komisja opiniuje wnioski poprzez głosowanie jawne, przy większości głosów

8. Pomoc zdrowotną przyznaje dyrektor placówki, na podstawie wniosku zaopiniowanego przez Komisję, po ich zatwierdzeniu.

9. W terminie 7 dni od dnia posiedzenia Komisji dyrektor szkoły informuje na piśmie osoby o wysokości przyznanego świadczenia, bądź odmowie jego przyznania - wraz z uzasadnieniem.” oraz Załącznika Nr 1 do Uchwały Nr XVII/101/2016 Rady Powiatu Łomżyńskiego z dnia 26 lipca 2016 r.

**UZASADNIENIE**

W dniu 26 lipca 2016 r. Rada Powiatu Łomżyńskiego podjęła uchwałę Nr XVII/101/2016 w sprawie określenia rodzajów oraz warunków i sposobu przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli placówki oświatowej - Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej Nr 1 w Łomży prowadzonej przez Powiat Łomżyński, która w dniu 27 lipca 2016 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część postanowień uchwały zostało podjętych z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 16 sierpnia 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia ich nieważności.

Stosownie do art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191 z późn. zm.), niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania. Uprawnienia, o których mowa w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na powyższe świadczenia (art. 72 ust. 4).

Rada Powiatu Łomżyńskiego w **§ 4 ust. 2** przedmiotowej uchwały wskazała, że *środki na pomoc zdrowotną wyodrębnia się w budżecie placówki.*

Zgodnie z powołanym wyżej art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, wolą ustawodawcy, wynikającą wprost z brzmienia powyższego przepisu, jest powierzenie dysponowania środkami przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, organowi prowadzącemu szkołę (placówkę). Środki te organ prowadzący musi przewidzieć w swoim budżecie. W związku z powyższym, zapis § 4 ust. 2 uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

W **§ 9 ust. 1** przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Łomżyńskiego wskazała, że *warunkiem przyznania pomocy zdrowotnej jest złożenie przez wnioskodawcę wniosku do dyrektora placówki – na druku stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.* Biorąc pod uwagę brzmienie art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela organ nadzoru stwierdza, że ponad delegację ustawową wykracza określenie załącznika do uchwały w postaci wzoru wniosku. Powołany przepis (jak i żaden inny przepis obowiązującego prawa) nie uprawnia rady do określania w uchwale wzoru wniosku o udzielenie pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej. Jest to materia związana z wykonywaniem uchwały i należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego. Wyłącznie organ wykonawczy dysponuje uprawnieniem do określenia wzoru wniosku, który będzie składać uprawniony podmiot ubiegający się o uzyskanie pomocy zdrowotnej. Rada Powiatu nie jest uprawniona do regulowania tych materii w przedmiotowej uchwale. Kwestionowane regulacje wkraczają bowiem w kompetencje organu wykonawczego Powiatu.

Dodatkowo fakt upoważnienia dyrektora placówki do przyjmowania wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Zapis **§ 9 ust. 3** uchwały, zgodnie z którym *w przypadku jednoczesnego zatrudnienia w dwu lub więcej placówkach/szkołach nauczyciel zobowiązany jest złożyć stosowne oświadczenie, wskazując podstawowy stosunek pracy, w ramach którego będzie uprawniony do pomocy zdrowotnej,* nie posiada umocowania prawnego, bowiem przepisy Karty Nauczyciela oraz aktów wykonawczych do tej ustawy nie ograniczają uprawnień nauczyciela do korzystania ze środków pomocy zdrowotnej wyłącznie w ramach podstawowego stosunku pracy.

Ponadto w § 9 ust. 4 pkt 2 i 3 uchwały określono że z wnioskiem o przyznanie nauczycielowi pomocy zdrowotnej może wystąpić odpowiednio członek rodziny nauczyciela prowadzący z nim wspólne gospodarstwo domowe oraz organizacja związkowa na pisemny wniosek zainteresowanego. Powyższe uregulowanie nie znajduje umocowania w treści art. 72 Karty Nauczyciela, stanowiącego podstawę prawną podjętej uchwały bowiem z treści tego artykułu nie można wywieść kompetencji dla organu prowadzącego szkołę do rozszerzania katalogu podmiotów uprawnionych do występowania o pomoc na rzecz nauczyciela. W tym przypadku będą miały zastosowanie przepisy o pełnomocnictwie wynikające z ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2016 r. poz. 380 z późn.zm.).

W § 9 uchwały (oznaczenie jednostki redakcyjnej jako § 9 występuje w uchwale dwukrotnie), zawarto uregulowania upoważniające dyrektora poradni do powołania Komisji do opiniowania wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej oraz określono skład tej Komisji. Jednocześnie Rada Powiatu uregulowała we wskazanych zapisach uchwały tryb pracy Komisji oraz określiła, że pomoc zdrowotną przyznaje dyrektor placówki na podstawie wniosku zaopiniowanego przez Komisję, po ich zatwierdzeniu. Ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalania kryteriów i trybu przyznawania świadczenia obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny oraz ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń.

Wskazać w tym miejscu należy, za wyrokiem m.in. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 18 lipca 2008 r., sygn. akt II SA/Ke 270/08 teza II., iż przeniesienie na dyrektora placówki kompetencji do tworzenia w placówce komisji opiniującej wnioski o przyznanie świadczenia w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli, wykracza poza upoważnienie ustawowe. Powoływanie komisji wykraczających poza strukturę ustrojową i proceduralną przewidzianą w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) stanowi istotne naruszenie prawa.

Istotność przedstawionych naruszeń prawa stanowi, iż rozstrzygnięcie nadzorcze we wskazanym w sentencji zakresie jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Powiatowi prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik  
Z-ca Dyrektora Wydziału  
Nadzoru i Kontroli

**Otrzymuje:**  
Rada Powiatu Łomżyńskiego.