

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.150.2016.AR**

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) ,

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XV/110/16 Rady Gminy Narewka z dnia 8 sierpnia 2016 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych.

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 8 sierpnia 2016 r. Rada Gminy Narewka podjęła uchwałę Nr XV/110/16 w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych, która w dniu 11 sierpnia 2016 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż wskazana wyżej uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 2 września 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 r. poz. 460), stosownie do którego zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu.

Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega (tak: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II SA/Gl 506/09).

Skoro żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego pod drogę na rzecz jednostki samorządu gminnego z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych, to oczywistym jest, że już przed podjęciem

uchwały, o której mowa, działki, przez które droga gminna ma przebiegać muszą stanowić własność gminy.

W świetle wyroku z dnia 17 lipca 2014 r., sygn. akt I OSK 708/14 Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie „Droga publiczna nie może być własnością osób fizycznych i niepublicznych osób prawnych, a to z tego względu, że zgodnie z art. 140 k.c., w granicach określonych przez ustawy i zasady współżycia społecznego właściciel może, z wyłączeniem innych osób, korzystać z rzeczy zgodnie ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem swego prawa. Konieczną zatem przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych”.

Jak zatem jednoznacznie wynika z przytoczonego orzecznictwa, legitymowanie się przez gminę prawem własności działek, po których przebiegają drogi zaliczane do kategorii dróg gminnych, jest niezbędnym warunkiem podjęcia uchwały na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Tymczasem z przedłożonych przez Wójta Gminy Narewka wyjaśnień (pismo z dnia 30 sierpnia 2016 r., znak: Or.0711.44.2016) wynika, iż działka o numerze geodezyjnym 883/2 po której przebiega droga zaliczana do kategorii dróg gminnych nie stanowi własności Gminy Narewka - stanowi własność Skarbu Państwa w zarządzie Nadleśnictwa Browsk.

Powyższe dowodzi, że Rada Gminy Narewka nie była uprawniona do zaliczenia wskazanej drogi w tak określonym przebiegu do kategorii dróg gminnych, bowiem gmina nie legitymuje się prawem własności wszystkich działek, po których przebiega.

Istotność wskazanych wyżej naruszeń prawa stanowi, iż stwierdzenie nieważności uchwały Nr XV/110/16 Rady Gminy Narewka z dnia 8 sierpnia 2016 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych staje się zasadne.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:  
Rada Gminy Narewka

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli