

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.152.2016.DM

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/101/16 Rady Gminy Jasionówka z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie Statutu Urzędu Gminy Jasionówka.

UZASADNIENIE

W dniu 30 sierpnia 2016 r. Rada Gminy Jasionówka podjęła uchwałę Nr XVI/101/16 w sprawie Statutu Urzędu Gminy Jasionówka, która w dniu 6 września 2016 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 8 września 2016 r. wszczął postępowanie nadzorcze, zgodnie z przysługującymi mu kompetencjami.

Analiza zapisów uchwały, wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, wykazała, iż przyjęcie przez Radę regulacji w tym przedmiocie pozbawione jest wymaganej podstawy prawnej, a tym samym, nie istnieją w obowiązującym systemie prawa, normatywne podstawy do nadania statutu Urzędowi Gminy Jasionówka.

W ocenie organu nadzoru, popartej orzecznictwem sądownoadministracyjnym, brak jest przepisu ustawowego wskazującego kompetencję rady do uchwalenia statutu urzędu gminy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 marca 2013 r., sygn. akt IV SA/Gl 632/12 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 20 października 2009 r., sygn. I SA/Kr 1078/09 i powołane w nim orzeczenia).

Ponadto, podnieść należy, iż wskazany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) nie ma w niniejszej sytuacji zastosowania z uwagi na status prawny urzędu

gminy, który nie jest jednostką budżetową a aparatem pomocniczym organu wykonawczego tj. zorganizowaną strukturą zapewniającą obsługę administracyjną, organizacyjną i techniczną wójta gminy (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 lutego 2011 r., sygn. I FSK 209/10).

Jednocześnie zauważyć należy, iż podstawą działania urzędu gminy jest regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia, a tym samym niedopuszczalne jest działanie prawotwórcze rady gminy w tym zakresie. Przyjęcie zatem tezy o prawnej możliwości zastosowania tego przepisu przez Radę Gminy Jasionówka, zgodnie z którą urząd gminy należy klasyfikować jako jednostkę budżetową w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, tworzoną przez radę gminy i działającą w oparciu o nadany przez nią statut – zgodnie z art. 12 ust. 1 i ust. 3 ww. ustawy – oznaczałoby, że rada mogłaby również zlikwidować urząd gminy, co niesłoby za sobą konsekwencje braku realizacji ustawowych zadań przez wójta.

Oceniając zatem przedmiotową uchwałę z punktu widzenia legalności aktu prawnego, należy negatywnie odnieść się do przyjętej przez Radę Gminy Jasionówka regulacji z uwagi na istotne naruszenie prawa, tj. art. 7 Konstytucji RP, w myśl którego organy władzy publicznej, do których zalicza się również organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta wymaga, aby wszystkie rozstrzygnięcia organów administracji miały swoją podstawę prawną. Tymczasem, objęta niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym uchwała Rady Gminy Jasionówka, nie zawiera upoważnienia ustawowego do nadania jej takiej treści, stąd też stwierdzenie jej nieważności, jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Gminy Jasionówka

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Aneta Kuberska
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli