

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

NK-II.4131.174.2016.EC

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVII/114/2016 Rady Gminy Puńsk z dnia 31 października 2016 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Puńsk.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 31 października 2016 r. Rada Gminy Puńsk podjęła uchwałę Nr XVII/114/2016 w sprawie zmiany uchwały dotyczącej sposobu sprawienia pogrzebu przez Gminę Puńsk, która w dniu 7 listopada 2016 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 96 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 z późn. zm.) w związku z czym w dniu 18 listopada 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Uchwałą zmieniającą Rada Gminy wprowadziła zapis w brzmieniu: „Gmina dokonuje zwrotu wydatków sprawiającemu pogrzeb w przypadkach ujętych w art. 96 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej.”

Zdaniem organu nadzoru przyjęta regulacja w sposób rażący narusza wskazany przepis prawa, zgodnie z którym w przypadku pokrycia kosztów pogrzebu przez gminę poniesione wydatki podlegają zwrotowi z masy spadkowej, jeżeli po osobie zmarłej nie przysługuje zasiłek pogrzebowy.

Wskazać należy, iż sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym, jest zadaniem gminy o charakterze obowiązkowym, wskazanym w art. 17 ust. 1 pkt 15 ustawy o pomocy społecznej. W przepisie art. 10 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2126 z późn. zm.) określono katalog podmiotów uprawnionych do pochowania zwłok ludzkich oraz wskazano, że w przypadku nie skorzystania przez te podmioty z powyższego prawa, pogrzeb sprawia gmina właściwa ze względu na miejsce zgonu. Przyjęta natomiast w art. 96 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej regulacja stanowi, że w przypadku pokrycia kosztów pogrzebu

przez gminę, poniesione wydatki podlegają zwrotowi z masy spadkowej, jeżeli po osobie zmarłej nie przysługuje zasiłek pogrzebowy.

Zgodnie z powyższym to gmina organizująca pogrzeb ma prawo do pokrycia jego kosztów z zasiłku pogrzebowego, a jeżeli zmarły nie był ubezpieczony, nie pobierał emerytury ani renty, jak również nie spełniał warunków do otrzymania tych świadczeń, gmina może dochodzić zwrotu kosztów pogrzebu jedynie z masy spadkowej. Jak orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 15 stycznia 2015 r., sygn.. akt II SA/Go 878/14. *wiążący charakter przepisu art. 96 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej oznacza, iż rada gminy w żadnym wypadku nie ma legitymacji modyfikowania wskazanych regulacji ustawowych i podmiotów od których dochodzić należy zwrotu wydatków poniesionych na organizację pogrzebu, jak też źródeł ich dochodzenia (świadczenia z ubezpieczenia społecznego) oraz kolejności. Zatem gmina nie dokonuje zwrotu wydatków sprawiającemu pogrzeb, gdyż w świetle obowiązujących przepisów, to ona jest podmiotem pogrzeb sprawiającym.*

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości jest zasadne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Gminy Puńsk

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli