

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3
NK-II.4131.178.2016.EC

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Giby Nr XVI/92/16 z dnia 23 listopada 2016 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 23 listopada 2016 r. Rada Gminy Giby podjęła uchwałę Nr XVI/92/16 w sprawie zmiany uchwały dotyczącej określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej., która w dniu 30 listopada 2016 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 6 grudnia 2016 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.) oraz § 43 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. 2016 r. poz. 283 z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza wskazane przepisy, ponieważ nie zawiera żadnych regulacji, które normują kwestię uzyskania przez nią mocy obowiązującej (brak przepisów przewidujących termin wejścia w życie).

Przedmiotowa uchwała bezspornie stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym *na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy*. Art. 88 Konstytucji RP stanowi natomiast, iż *warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie*.

Zgodnie z treścią art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych

innych aktów prawnych *ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe*. Ponadto w art. 4 ust. 1 odnaleźć można normę, która stanowi *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*.

Mając powyższe na uwadze słusznie należy stwierdzić, iż przedmiotową uchwałę, jako należącą do aktów prawa miejscowego, należało opublikować w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jednak w jej postanowieniach nie określono momentu wejścia w życie oraz nie zamieszczono regulacji nakładającej obowiązek jej opublikowania. Zarówno termin jak i sposób wejścia w życie uchwały powinny w niej być wyraźnie określone.

Należy wyraźnie zaznaczyć, iż przepis, który określa termin wejścia w życie, stanowi istotną część aktu prawnego. Wejście w życie aktu oznacza bowiem nadanie mu mocy obowiązującej. Dzięki zawarciu takiej normy możliwe jest zidentyfikowanie momentu, w którym dany akt zaczął obowiązywać. Zatem określenie w uchwale jej wejścia w życie jest czynnością niezbędną, ponieważ nie można domniemywać momentu uzyskania przez nią mocy obowiązującej. Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 7 sierpnia 2008 r., sygn. akt IV SA/Gl 78/08.

W świetle dokonanych w odniesieniu do badanej uchwały ustaleń, stwierdzenie jej nieważności jest w pełni uzasadnione.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:
Rada Gminy Giby